

autodeterminación y el respeto a los derechos humanos.

La últimas páginas de la obra, dedicadas al estudio de los derechos de las personas en situación vulnerable (mujer, infancia e inmigrantes), corren a cargo de F. Castro-Rial Garrone. La autora observa la aceptación y desarrollo normativo de un tratamiento específico de los derechos de estos grupos, si bien advierte de las deficiencias existentes en su aplicación práctica, debido principalmente a una falta de coordinación entre la pluralidad de instancias. Por ello, presta especial atención al principio de solidaridad en aras a erradicar la desigualdad, apuntando el avance acometido con el Protocolo número 12 al Convenio Europeo de Derechos Humanos por contener una prohibición absoluta de la discriminación.

En definitiva, la obra coordinada por el Profesor Blanc constituye una enriquecedora aportación, que pone de manifiesto los desafíos que la protección de los derechos humanos sigue planteando a la comunidad internacional.

Pilar POZO SERRANO
Elena LÓPEZ-ALMANSA BEAUS
Universitat de València

CHAVERRI MIGUEL, Félix: *La ampliación de la Unión Europea y sus repercusiones en el proceso de integración*. Real Instituto de Estudios Europeos. Zaragoza, 2001. 191 págs.

La obra que se presenta obtuvo el Premio "Ministro de Asuntos Exteriores Francisco Fernández Ordóñez 2001" a la mejor Memoria del XII Programa Máster en Comunidades Europeas y Unión Europea del Real Instituto de Estudios Europeos. Como destaca el profesor Maximiliano Bernad en el Prólogo, la obra realiza

un análisis del proceso de ampliación "hasta los movimientos más recientes, en torno al Tratado de Niza, y desarrolla con especial atención lo relativo a la reforma institucional, con posiciones interesantes en torno a determinadas consecuencias para el futuro".

Félix Chaverri Miguel, autor de la presente monografía e Investigador de Derecho Internacional Público en la Universidad de Zaragoza, tenía ante sí un reto que no era, por lo tanto, menor pero que ha sabido resolver con equilibrio y acierto.

El objetivo de la obra, objeto de la presente reseña, ha sido, como el propio autor afirma en la Introducción, el "poner de manifiesto la importancia que tiene el proceso de ampliación, dando una visión amplia de lo que está en juego", y en la medida en que "las implicaciones son económicas, políticas, sociales y militares".

La obra se estructura en tres partes diferenciadas. La primera se dedica al análisis del proceso de ampliación, en la que el autor tras estudiar la base jurídica del proceso de adhesión, pasa a ocuparse de las estrategias de la pre-adhesión, así como el segundo Informe periódico de la Comisión que marcaría el camino recorrido desde el Consejo Europeo de Helsinki hasta Niza, para finalizar con una exposición de los últimos desarrollos llevados a cabo bajo la presidencia sueca, cuyo máximo exponente ha sido el Consejo Europeo de Göteborg. Atención destacada merece éste para el autor, en particular en lo relativo a la ampliación y al calendario fijado para la misma: los países mejor preparados concluirán sus negociaciones a final de 2002, con lo que se posibilitaría su adhesión a partir de 2003, teniendo en cuenta que el objetivo fijado en Göteborg es que los candidatos participen ya como miembros en las elecciones al Parlamento Europeo de junio de 2004. Aunque no se le escapa al

autor que esta fecha es precipitada, dadas las dificultades en los capítulos agrícola y regional, afirma con convicción que “la posibilidad de una adhesión en bloque en torno a junio de 2004, como ha establecido Göteborg va tomando cada vez más fuerza”, dada la presión que va a generar el haber introducido esta fecha, aunque sea de forma indicativa. No terminan aquí las previsiones optimistas de Félix Chaverri, pues continúa afirmando con valentía: “... pero queremos arriesgarnos defendiendo que a principios de 2003 la Unión Europea puede tener algún nuevo miembro”, posibilidad que argumenta de forma sólida en los párrafos siguientes.

La segunda parte se dedica a la reforma institucional, cuya importancia resalta el autor “está vinculada a la perspectiva de la ampliación que es el gran proyecto político de la Unión”, aunque no ignora los riesgos de parálisis que aquélla implica al integrar a países muy diferentes tanto social como económicamente, razón que hace, si cabe, más necesaria la reforma institucional que no pudo llevar a cabo el Tratado de Amsterdam. Para el análisis de esta cuestión el autor parte del Protocolo sobre las Instituciones en la perspectiva de la ampliación de la Unión Europea que el citado Tratado incorporó, para pasar a estudiar las cuestiones tratadas en la CIG 2000 a partir del Informe presentado por la Presidencia portuguesa antes del Consejo Europeo de Feira. El “eurooptimismo” del autor le lleva a no compartir la sensación, presente en algunos ámbitos, de que la Unión Europea esta paralizada. Por el contrario, argumenta el autor que la CIG2000 “ha diseñado la Unión del futuro, en concreto ha establecido el reparto de poder en la misma, se está construyendo una defensa europea...la Unión monetaria se ha conseguido y el Eurogrupo, tras la incorporación de Grecia desde

principios de 2001, integra cada vez más sus políticas económicas, lo que incluye armonización y coordinación fiscal...cada vez el espacio de seguridad, justicia y libertad se perfecciona, se está construyendo un espacio aéreo único, se ha constituido un servicio secreto europeo, se armonizan los mercados energéticos, de telecomunicaciones...” y concluye, “parece, por tanto, que la Unión está en plena actividad integradora”.

Y aunque la CIG2000 no ha zanjado el debate sobre los objetivos últimos de la Unión y sobre el futuro de sus instituciones, debate que se prolongará en los próximos años en el marco de la Conferencia prevista para el año 2004, ha abordado la reforma institucional, cuestión uneludible ante el horizonte de las futuras adhesiones, pues como señala el autor “sin reforma institucional no hay ampliación”. Acomete a continuación el análisis de las reformas incorporadas por el Tratado de Niza que fueron enunciadas en la segunda parte del Informe presentado por la presidencia portuguesa ante el Consejo de Feira. Analiza en primer lugar las reformas de menor alcance: Parlamento Europeo, Tribunal de Justicia y Tribunal de Primer Instancia, otras instituciones y órganos, como el Tribunal de Cuentas, Comité Económico y Social, y Comité de las Regiones, para centrarse a continuación en los cuatro puntos que constituyen el núcleo de la reforma: Comisión, ponderación de los votos en el Consejo, ampliación del voto por mayoría cualificada y finalmente las cooperaciones reforzadas, a las que dedica un apartado específico, analizando las posturas de sus principales impulsores, Francia y Alemania —a través de las tesis de Fischer y Chirac, del Reino Unido, cuyas reticencias al progreso de la construcción europea trata de evitar el mecanismo de las cooperaciones reforzadas, y final-

mente, las posturas de España, contrarias a aquéllas pero por razones diferentes a las británicas, y de los países candidatos.

La tercera parte de la presente monografía esta dedicada al "Reto de la ampliación de la Unión Europea", cuyo principal problema lo constituye para el autor la baja renta de los ciudadanos de los países candidatos, afirmación que argumenta con los siguientes datos: los doce países candidatos, excluyendo a Turquía, con una población de 106 millones de habitantes y más de un millón de Kilómetros cuadrados, tienen un PIB equivalente al de Holanda. El abanico va desde el 59% de la media comunitaria para la República Checa, hasta el 22% en el caso de Bulgaria. En conjunto el PIB de los países candidatos supone tan sólo el 67% del PIB de los 15 países miembros.

La situación económica de los candidatos es objeto de un análisis específico y detallado, en el que el autor incluye parámetros como el índice de crecimiento, la tasa de inflación, el desempleo, el peso de la agricultura, la inversión directa extranjera, las relaciones comerciales o los tipos de interés y la deuda pública.

La asistencia financiera de la Unión a los países candidatos, que ha ido creciendo en el marco de la estrategia de preadhesión reforzada, es asimismo objeto de su atención, diviendo su estudio en tres apartados relativos al programa PHARE, principal instrumento financiero de preadhesión, al instrumento agrícola SAPARD, que presta ayuda a la agricultura y al desarrollo rural, y al Instrumento Estructural de Preadhesión, ISPA, que se destina a financiar medidas similares a las del Fondo de Cohesión.

El análisis del impacto de la ampliación en las políticas que soportarán un mayor gasto: la agrícola y la regional, lleva al autor a plantearse

finalmente la pregunta ¿es la ampliación un coste?, a lo que aún reconociendo que las perspectivas financieras para el período 2000-2006 son restrictivas, acaba admitiendo que "los costes presupuestarios que implica la adhesión de los candidatos no suponen un problema real que pueda hacer fracasar el proceso", y ello en propio interés de la Unión que incrementaría sus exportaciones a los países candidatos de forma considerable en un futuro próximo y siempre que éstos alcanzasen un mayor grado de desarrollo.

El "eurooptimismo" que planea en toda la obra, sazonado de argumentaciones muy equilibradas, lleva finalmente al autor a unas conclusiones en las que traza un futuro alentador: "Cuando todos los candidatos sean miembros de la Unión veremos como esa Unión más grande es distinta: defensa operativa en 2003, un espacio de libertad, seguridad y justicia mucho más perfeccionado, una integración económica profunda, una moneda única visible..." y termina aserverando, "la próxima Unión será más grande y estará más integrada".

La obra finaliza con unos útiles Anexos que incorporan datos económicos, una relación de los convenios ratificados por los países candidatos en el ámbito de los derechos humanos y un estado de las negociaciones hasta junio de 2001.

En definitiva, nos encontramos ante una monografía del máximo interés y oportunidad en el momento presente, rigurosa y bien estructurada, que no elude las cuestiones más espinosas del proceso de ampliación y que lo interconecta sistemáticamente, y esta es una de las virtudes más destacables de la obra, con el proceso global de integración.

Antonio BLANC ALTEMIR
Universidad de Lleida