

MANN, Ethan A. y ANDREAS, Peter (2006), *Policing the Globe: Criminalization and Crime Control in International Relations*, Oxford University Press, Oxford; <http://www.drugpolicy.org/>; http://www.bbc.co.uk/mundo/ultimas_noticias/2013/08/130801_ult-not_uruguay_aprueba_ley_marihuana_jgc.shtml; <http://www.undrug-control.info/es/control-de-drogas-de-la-onu/convenciones>; <http://www.unodc.org/unodc/en/treaties/index.html#Drugrelated>; www.oecd.org/edu/skills.../EDIF%202012-N%207%20ESP.pdf; <http://www.milenio.com/cdb/doc/impreso/9025552>; www.imjuve.gob.mx; www.ceifel.org, "La Elección Racional de los Adictos".

Miguel Ángel Rosales Alvarado¹²

La cara oculta de la crisis de 1973¹³

Cuando se cumplen 40 años del inicio del trance petrolífero de 1973 parece conveniente prestar atención a los otros orígenes del mismo, es decir, a los que menos importancia dan (e, incluso, omiten) los manuales de Historia Económica. En este sentido, un antecedente que merece una especial referencia es el abandono, en 1971, de la ortodoxia monetaria establecida en virtud de los Acuerdos de *Bretton Woods* (1944). Asimismo, cabe destacar el papel preponderante del

¹² Con el apoyo y colaboración de Octavio Catalán Sánchez y Gabriel Paredes Fernández, integrantes del Centro para la Formación de Estadistas y Líderes, Ac.

¹³ Versión parcial de la ponencia "La crisis económica de 1973: Un estudio comparado", dictada el 14 de junio de 2013 en el *Centro de Estudos Interdisciplinares do Século XX* (CEIS 20) de la *Universidade de Coimbra* (Portugal), gracias a la invitación del profesor Antonio Rafael Amaro, Coordinador Científico de ese organismo.



Grupo *Bilderberg* en la crisis energética, pues precisamente los miembros norteamericanos de este elitista club diseñaron la estrategia que ayudaría a que EE.UU. recuperase su hegemonía internacional. En definitiva, comenzaba un nuevo orden económico cuyas reminiscencias perduran en la longeva recesión actual.

Introducción

Mientras en el Planetario de Londres se presentaba el atemporal¹⁴ *The dark side of the Moon* [La cara oculta de la Luna], octavo álbum del célebre cuarteto británico *Pink Floyd*, con una marcada alusión al Sistema Monetario Internacional (en adelante SMI), principalmente en el tema *Money*, así como en su respectivo *video-clip*, las economías occidentales se adentraban en una heterogénea crisis energética que despedía la Edad Dorada del capitalismo (1950-1973). Prueba de ello es la llamativa disparidad en la duración que, en general, se limita a 5 ó 6 años, es decir, hasta 1978-79, mientras en el caso particular de España se alarga hasta 1985. Asimismo, la crisis de 1973 presentó divergencias geográficas en cuanto a los efectos, pues no todos los países eran igual de vulnerables.

Más aún: puede afirmarse que los vestigios permanecen aún vigentes, en el sentido de que existe cierta sintonía entre la crisis actual (C2007) y la del petróleo (C1973), pues los pilares del capitalismo que tanto se cuestionan en la presen-

¹⁴ A la luz de lo expuesto en el *Libro Guinness de los Records*, se trata del disco que más tiempo ha permanecido en las listas de los más vendidos del mundo a lo largo de la historia de la música, concretamente durante 12 años ininterrumpidamente y 26 años en total.



te recesión ya se tambalearon por vez primera en la otra ocasión.

Aunque se trate de una información recurrente en la totalidad de los manuales de Historia Económica, a modo de preámbulo es preciso recordar que el 6 de octubre de 1973 comienza la guerra del *Yom Kippur*, cuando Egipto y Siria (ambos bajo el respaldo de la URSS) atacan a Israel, vinculado a EE.UU. y Europa Occidental. Pocos días después, ejércitos norteamericanos y aliados europeos actúan en favor de los israelitas. En contrapartida, la OPEP (Organización de Países Exportadores de Petróleo, a la que pertenecen Egipto y Siria) decide limitar y encarecer las exportaciones de crudo a EE.UU. y Europa occidental. En el caso de España, el consumidor no sufrió ese encarecimiento (al menos los primeros años) porque el Gobierno de Franco (vía Presupuestos Generales del Estado) asumió prácticamente la totalidad del aludido coste adicional.

La medida tomada por la OPEP provocó un fuerte efecto inflacionista y una contracción de la actividad industrial en las naciones afectadas. En definitiva, tras el comienzo del cuarto conflicto árabe-israelí se iniciaba, en general, un ciclo de estanflación que gradualmente se suavizaría a resultas, en parte, del factor progreso, es decir, a la terciarización de la economía. Paralelamente, aumentó el interés por cursar estudios de economía.

La contracción económica que sufrieron los países de nuestro entorno provocó en España un descenso de los ingresos procedentes del turismo, así como de las exportaciones, dando lugar a un acusado déficit de la balanza comercial. Ciertamente, el desplome del PIB en nuestro país



se situó en el 1%, mientras que en la crisis actual la caída supera ya el 5%. A su vez, el declive de la actividad industrial europea paralizó el proceso migratorio español, y el retorno de estos ex-trabajadores contribuyó a aumentar el desempleo en nuestro país, que alcanzó una cota de 900.000 personas, mientras que en la vigente recesión la cifra ha llegado a sobrepasar los 6 millones. De otro lado, también en España se incrementó la inflación (en tanto que muchas materias primas y productos manufacturados provenían del exterior a unos precios superiores a los tradicionales). Sin embargo, bajo mi punto de vista, en el caso español no es correcto hablar de estanflación, pues (a diferencia de lo ocurrido en el resto de naciones afectadas por la desfavorable decisión de la OPEP) inicialmente el consumo de petróleo se mantuvo e, incluso, creció un 10% en el período 1973-1977. En definitiva, no se observó estancamiento porque en sucesivos años tuvo lugar la modernización del sistema bancario y fiscal, así como la flexibilización del mercado laboral y la transición a una democracia.

En otro orden de cosas, es imprescindible una breve alusión al contexto político y, en este sentido, cabe destacar que, gracias a la mayoría de los círculos intelectuales y universitarios, la ideología demócrata alcanza una posición hegemónica. Se ha llegado a decir que el inicio del proceso democratizador de Portugal, Grecia y España (aunque en esos momentos –a diferencia de lo ocurrido en tiempos remotos– ya no se consideraba que en estos países imperasen regímenes propiamente totalitarios) es uno de los efectos principales de la crisis de 1973, sin embargo, en mi opinión, no existe una relación de causalidad.



El 25 de abril de 1974 un golpe militar izquierdista derroca al gobierno de Marcelo Caetano en Portugal. Rápidamente, el país luso concede la independencia a sus colonias provocando una notoria reacción internacional. En el caso de Grecia, el conflicto exterior en Chipre desencadenó que el régimen de derechas nacido en 1967 devolviera el poder a la clase política tradicional y, a su vez, la transición a una democracia en julio de 1974. En España, tras la muerte de Francisco Franco, el 20 de noviembre de 1975 comienza un período de crisis interna. En este contexto, EE.UU. (persecuando un interés estratégico) jugó un papel preponderante en los inicios del conflicto del territorio del Sahara occidental, ayudando en la organización y suministrando armamento a los marroquíes en el proceso de la Marcha Verde (iniciada el 6 de noviembre de 1975), que consiguió el traspaso del poder sobre ese terreno saharauí a Marruecos y a Mauritania.

Los otros orígenes del primer trance petrolífero

1. La crisis del SMI y el ocaso de la primera fase del Siglo Americano

Con motivo de la prolongación de la guerra de Vietnam (1955-1975) y la necesaria financiación adicional, la Administración *Nixon* decide unilateralmente, el 15 de agosto de 1971, abandonar la ortodoxia monetaria establecida en virtud de los Acuerdos de *Bretton Woods* (1944). Es decir, desvincula el sistema monetario Patrón Cambios Oro, suscribiendo un nuevo procedimiento de divisas flotantes que provoca la devaluación del dólar. En consecuencia, finalizaba la primera fase del Siglo Americano, al tiempo que se iniciaba



una segunda etapa caracterizada por un control privatizado de la política monetaria, el cual recaía en manos de las grandes entidades financieras internacionales, tales como el *Barclays*, el *Chase Manhattan* y el *Citibank*. Estas asumirían el compromiso que tradicionalmente se adjudicaban los bancos centrales en el caduco sistema multilateral del oro, pero en esta ocasión sin el respaldo delpreciado metal: ahora "las fuerzas del mercado" se encargarían de estipular la cotización del dólar. Es decir, la hegemonía estadounidense dejaría de fundamentarse en las reservas de oro del banco federal, para asentarse en el potencial petrolífero de la OPEP.

2. La ineludible referencia al grupo *Bilderberg*

Uno de los principales cónclaves periódicos sobre política y economía internacionales es el instituido por el prestigioso club *Bilderberg*. Siempre caracterizado por una atmósfera de secretismo y misterio, el portal *web* del club, www.bilderbergmeetings.org, aclara que en sus reuniones "no hay agenda detallada, no hay resoluciones, no hay votaciones, ni declaraciones"; asimismo subraya que sus discusiones son "privadas e informales". Recientemente han comunicado una breve referencia sobre los temas tratados en los últimos tres años y una lista oficial de participantes. El nombre del grupo procede de un hotel ubicado en los Países Bajos donde tuvo lugar la primera reunión, los días 29 y 30 de mayo de 1954. La iniciativa de este elitista movimiento asociacionista se atribuye al consejero político polaco Joseph Retinger, quien, preocupado por la americanización de Europa (con partidarios y detractores), efecto secundario del Plan Marshall, y con objeto de mitigar el creciente distanciamiento entre ambos colectivos, decidió reunir a sus líderes para promover el entendimiento. El éxito de ese encuentro originario incenti-



vó la preparación de ulteriores reuniones anuales. El propósito del grupo *Bilderberg* coincidía con el del *European Recovery Program* (1948-1952), es decir, la creación de una alianza de cooperación entre EE.UU. y la Europa capitalista en oposición a la URSS y al comunismo.

Este círculo, formado por los más influyentes y poderosos dirigentes del capitalismo, entre los que cabe destacar a personalidades como Henry Kissinger y David Rockefeller, ostenta una notoria responsabilidad en la crisis del petróleo, como también ha puesto de relieve Daniel Estulin. Al hablar de las otras causas del trance energético de 1973 es preciso destacar que del 11 al 13 de mayo del mismo año (cinco meses antes del comienzo de la guerra del *Yom Kippur* y de la desfavorable decisión de la OPEP) tuvo lugar la reunión secreta del grupo *Bilderberg* en *Saltsjöbaden* (Suecia). Fue precisamente allí donde se diseñó una estrategia que, lejos de perjudicar a EE.UU. (pues en ese momento –energéticamente– era casi autosuficiente), más bien impulsaría la recuperación de la hegemonía del dólar.

3. La transformación de los arabdólares

La subida de los precios del petróleo supuso un gran incremento de los ingresos (en dólares) de los países miembros de la OPEP (y, en contrapartida, un aumento de la deuda de las naciones periféricas). En virtud de las oscuras negociaciones impulsadas por Henry Kissinger, la OPEP aceptaba oficialmente vender el crudo en los mercados internacionales exclusivamente en dólares. En contrapartida, EE.UU. asumía el compromiso secreto de proporcionar armamento a Arabia Saudita (principal productor de petróleo de los países miembros de la OPEP).



Por tanto, la necesaria emisión adicional de dólares (que ya no presentaba sintonía con las reservas de oro del Banco Federal de EE.UU.), en cierto modo, iba a estar respaldada por los yacimientos petrolíferos de los territorios de la OPEP. Es lo que el propio Henry Kissinger¹⁵ bautizó como "el reciclaje de los petrodólares" o *arabdólares*, pues pertenecían a la OPEP, que exportaba capital y lo depositaba en los grandes bancos internacionales, quienes –a su vez– los transformaron en préstamos a países en vías de desarrollo. En consecuencia, aumenta el endeudamiento de las naciones no productoras de petróleo (aunque es preciso aclarar que ahora no se endeudaban con los gobiernos, sino directamente con los bancos), de modo que se acrecientan las diferencias entre países ricos y menos desarrollados y resulta así perjudicada la situación económica del resto del mundo¹⁶.

¹⁵ Henry Kissinger, emblemático secretario de Estado durante los mandatos presidenciales de Richard Nixon y Gerald Ford, jugó un papel preponderante en las relaciones internacionales de EE.UU. entre 1969 y 1977. De un lado, Kissinger es considerado un icono por la doctrina capitalista y de ideología de derechas de todo el mundo, fundamentalmente por diseñar un nuevo enfoque con respecto a la Guerra Fría, siendo el artífice de la aperturista política de distensión con la URSS y China. De otro lado, concurren numerosas tentativas frustradas que pretendían lograr su procesamiento, ante instancias judiciales internacionales, por infracción de Derechos Humanos en Latinoamérica. Igualmente, se le atribuye (como ha señalado la periodista Pilar Urbano en su libro *El precio del trono*) la participación intelectual en el atentado del vicepresidente del gobierno Luis Carrero Blanco, asesinado por ETA el fatídico 20 de diciembre de 1973. Con ello, la Administración Nixon anulaba el principal obstáculo a la conciliación de las bases militares y del ingreso de España en la OTAN.

¹⁶ En este sentido, coincido con el economista portugués Mario Murteira en su tan aludido enfoque de la "*periferización*".



Años después se entendió esa cuestión con cierta consternación: prueba de ello es el eco que en la prensa de nuestro país se observó. Concretamente, el 27 de abril de 1980, el diario *El País* comunicaba "Acuerdo en el FMI para reciclar los petrodólares: las reuniones del Fondo Monetario Internacional y del Banco Mundial han concluido en Hamburgo (RFA) con un primer acuerdo para establecer dos nuevos mecanismos que faciliten el reciclaje de los excedentes financieros de los miembros de la OPEP hacia los países en vías de desarrollo sin petróleo. (..) El encuentro se ha desarrollado en un ambiente muy pesimista". A mayor abundamiento, el constante incremento de las deudas que provocaba el reciclaje de los petrodólares, a su vez, desencadenó la crisis económica de la década de 1980-1990 de los países en vías de desarrollo que carecían de petróleo.

Además, el rápido crecimiento económico de las regiones exportadoras de petróleo apenas ha producido beneficios a su población, caracterizada por la diferencia entre clases sociales.

Consideraciones finales: el nuevo orden económico

Al igual que ocurre en la crisis actual, en la de 1973 imperaba un escenario caracterizado por las altas tasas de inflación; el desempleo se convertía en un rasgo estructural de los sistemas capitalistas, al tiempo que aumentaba la presión fiscal.

Con respecto al caso de España, hubo que esperar varios años, concretamente hasta 1977, a los Pactos de la Moncloa, en virtud de los cuales se establecía el impuesto sobre el patrimonio. Asimismo, en 1978 se introduce el impuesto



sobre la renta. Posteriormente, en 1986 aparecería el impuesto sobre el valor añadido.

Los Pactos de la Moncloa consistían en políticas de ajuste cuyo principal objetivo era la disminución de la inflación. Por otro lado, impulsaban: la modernización del mercado laboral y del sistema financiero (control de la base monetaria y reestructuración del sector bancario), la reconversión industrial, la reforma de la empresa pública, y el ajuste energético (que en la práctica no se consiguió, ni siquiera se ha logrado en la actualidad). Ciertamente, se intentó mitigar la dependencia del petróleo con el objeto de atenuar la vulnerabilidad ante posibles aumentos de su precio. Desafortunadamente, la utilización de energías alternativas no alcanza aún niveles aceptables. En definitiva, España solo ha logrado comprimir el consumo de petróleo un 2% entre 1973-2010, y se mantiene entre los 10 primeros países importadores de crudo.

También la partida de Gasto Público dedicada a educación, sanidad, seguridad, etc., conocía severos recortes; en consecuencia, se comenzaba a cuestionar el Estado del Bienestar.

Asimismo, para explicar los entresijos de la economía perdían vigencia las teorías keynesianas, que daban paso a las políticas neoliberales. Así, se respetan las teorías de Milton Friedman, entre otros, de tal modo que se reclama una desregulación de los mercados que pretende acabar con la tradicional rigidez de la economía. Es decir, ahora el Estado apenas intervendría en la economía nacional, el control de ella descansaría en manos del capital privado (situación que



derivaría en un proceso de privatizaciones de numerosas empresas públicas).

Supletoriamente, el nuevo orden económico respondía al comienzo de la segunda fase del Siglo Americano: la etapa del petrodólar, en la que, ciertamente, EE.UU. cuenta con una ventaja comparativa sobre el resto de países. En concreto, su gasto en defensa supera el triple de lo que dedica el conjunto de la Unión Europea. Con todo, la importancia de su divisa en el comercio internacional es el factor que mejor define la hegemonía norteamericana, es decir, el potencial del petrodólar es determinante.

Referencias: ESTULIN, Daniel (2008), *La historia definitiva de El Club Bilderberg*, Ediciones del Bronce/Planeta, Barcelona; FUENTES QUINTANA, Enrique (1993), "Tres decenios de la economía española en perspectiva", en García Delgado, José Luis (dir.), *España, economía: ante el siglo XXI*, Espasa, Madrid, pp. 1-142; HITCHENS, Christopher (2002), *Juicio a Kissinger*, Anagrama, Barcelona; MARAVALL HERRERO, José María (1995), *Los resultados de la democracia*, Alianza, Madrid; MURTEIRA, Mario (2003), *Globalização*, Quimera Editores, Lisboa; REQUEIJO GONZÁLEZ, Jaime (2005), "La era del quantum: 1960-1974", *75 años de política económica española*, Información Comercial Española (ICE), Revista de Economía, nº 826, pp. 25-37; SERRANO SANZ, José María (2011), *De la crisis económica en España y sus remedios*, Prensas Universitarias de Zaragoza, Zaragoza; TAMAMES GÓMEZ, Ramón (2005), "La autarquía española y las rémoras posteriores para el crecimiento económico posterior", *75 años de política económica española*, Información Comercial Española (ICE), Revista de Economía, nº 826, pp. 13-24; URBANO CASAÑA, Pilar (2011), *El precio del trono*, Planeta, Barcelona.

José Domingo Portero Lameiro
Departamento de Economía General. Área de Historia e
Instituciones Económicas.
Universidad de Cádiz

